

# 全球农业

## 热点追踪

*Global Agricultural News*



## 全球农业热点追踪第 88 期

- 01 墨西哥正式建立白玉米产销协调体系
- 02 阿根廷人均牛肉消费量跌至二十年新低
- 03 欧盟通过《肥料行动计划》
- 04 欧盟暂时取消部分氮肥进口关税
- 05 韩国首度使用智能技术助力年度农地调查
- 06 印尼对棕榈油等三大战略资源实施出口集中管制
- 07 巴西启动农业能源转型项目驱动生物燃料碳减排
- 08 越南 22 省市颁布种植业减排生产行动计划
- 09 FAO 提出短中长期措施应对霍尔木兹海峡危机
- 10 巴西豆油 2026 年前四个月出口量同比激增 47%
- 11 研究显示欧盟农业适应性转型取得初步成效
- 12 美国农业部修订牲畜保险计划以保障牛肉产业全链条平稳运行

## 01 墨西哥正式建立白玉米产销协调体系<sup>1</sup>

2026年5月20日，墨西哥农业和农村发展部宣布正式建立覆盖白玉米全产业链的“白玉米生产与商业化秩序体系”（Precio Justo）。该体系旨在规范全国白玉米市场流通和价格形成机制，稳定国内白玉米供应，改善农户收益预期，进一步保障国家粮食安全。

玉米是墨西哥产值最大、播种面积最广的战略性基础粮食作物，总产值约占全国农业生产总值的19%。其中，白玉米产量占墨西哥玉米总产量的85%以上，是约70%人口每日食用的主食玉米饼的核心原料，人均年消费量高达346公斤，其产销稳定直接关系到国内粮食安全<sup>2</sup>。近年来，受农资、能源及物流成本上涨影响，墨西哥白玉米生产成本已超过6000比索/吨，而市场收购价格仅约5200比索/吨；叠加连续两年干旱和国际粮价下行，大量农户面临亏损和债务压力。此前，墨西哥政府曾通过“保障价格计划”（Precios de Garantía）和“反通胀与高物价一揽子计划”（PACIC）干预粮食市场，在一定程度上缓解了农户压力。但白玉米产业结构性矛盾仍较突出。产后仓储运输能力不足、农户议价能力较弱、农资采购和产品销售中间环节较多、产销信息衔接不畅等问题，推高了生产成本并削弱了农户收益稳定性；叠加气候灾害和市场价格波动风险上升，白玉米产业亟需从临时性价格干预转向覆盖产前、产中、产后的系统性协调。

基于此，墨西哥政府正式建立 Precio Justo 体系，并计划于2026年春夏播种季启动运行。该体系采取自愿参与原则，由农业和农村发展部统筹协调，联合地方政府、农业生产者、农资供应商及粮食加工企业共同推进，并由国家反垄断委员会参与监督。首批参与主体涵盖7个重点州约61000名农户，涉及耕地70.5万公顷、产量700万吨，并吸纳占国内正规市场80%份额的面粉加工及玉米饼生产企业。该体系主要包括以下四方面机制：（1）**建立产销预售合同机制**。政府将引导产业链各方在收割前，按照“生产成本+合理利润”原则，通过自由协商签订预购合同，帮助农户提前锁定销路和价格，降低市场价格下行风险；（2）**建**

1 墨西哥农业和农村发展部，Se formaliza el Sistema de Ordenamiento de la Producción y Comercialización del maíz blanco “Precio Justo”，<https://www.gob.mx/agricultura/prensa/se-formaliza-el-sistema-de-ordenamiento-de-la-produccion-y-comercializacion-del-maiz-blanco-precio-justo>（日期：2026/5/20）

<https://www.am.com.mx/nacional/2026/05/20/lanzan-el-plan-precio-justo-buscan-salvar-a-61-mil-productores-de-maiz-blanco-del-endeudamiento-1795976.html>（日期：2026/5/20）

2 信息来源：<https://yieldgap-test.containers.wur.nl/mexico>

立**风险保障机制**。财政部首次为白玉米产业专门设计金融保护机制，将气候灾害、植物病害和市场价格异常波动纳入保障范围，防止农户因不可抗力或市场剧烈波动遭受重大损失；（3）**建立农业投入品优惠直供机制**。政府将统筹引导种子、化肥和农化企业向签约农户定向优惠供应农业投入品，通过减少中间流通环节降低农户种植成本。与此同时，农资企业也可依托官方平台集中对接大规模农户，以稳定订单换取规模化销售收益；（4）**建立国产白玉米优先采购机制**。政府要求参与企业优先采购国内白玉米，仅在国内供应不足时方可转向进口。作为对价，买方企业可通过预售合同提前锁定稳定、可预期的原料来源，提高采购规划和供应链管理的确定性。

总体来看，**Precio Justo** 体系的建立，标志着墨西哥基础粮食市场治理正从临时性干预向制度化、规范化协调转变。长期看，该体系有助于缓解白玉米生产成本与市场价格倒挂问题，增强国内基础粮食自主供应能力，并提升白玉米全产业链协同抗风险水平。

资料来源：墨西哥农业和农村发展部

整理人：姚一暉 B 组



图 生产者、行业供应商及购买谷物的行业参与项目仪式

## 02 阿根廷人均牛肉消费量跌至二十年新低<sup>3</sup>

3 美联社（AP），<https://apnews.com/article/argentina-milei-trump-beef-chicken-inflation-pork-tariffs-be59d1a787983566248712a74866b14>（日期：2026/5/16）；<https://apnews.com/article/argentina-economy-inflation-president-milei-kirchner-fernandez-5003507973e46a142ff193c8254ce7d4>

阿根廷农业部（SAGyP）. *Aumentó el consumo per cápita de carnes en Argentina durante 2025*[EB/OL]. (2026-02-05).<https://www.argentina.gob.ar/noticias/aumento-el-consumo-capita-de-carnes-en-argentina-durante-2025>

2026年5月16日，据美联社报道，阿根廷农业发展基金会发布的统计数据显示，阿根廷人均牛肉消费量已降至44.5公斤，为二十年来最低水平。这一变化反映出高通胀、居民购买力下降以及出口增加等因素，正在对阿根廷国内肉类消费和民生支出形成明显影响。

畜牧业在阿根廷农业经济中占据重要地位，牛肉长期是当地居民最主要的动物蛋白来源之一，也是阿根廷饮食文化的重要组成部分。然而，这一传统消费格局正发生明显变化。截至2026年4月，阿根廷人均年牛肉消费量由上年同期的49.5公斤降至44.5公斤，同比下降10%；与2006年的63.4公斤相比，降幅接近三成，创二十年来最低水平<sup>4</sup>。

阿根廷人均牛肉消费量下降，主要受到国内通胀压力和出口政策调整双重影响。一方面，国内通货膨胀持续高企，居民名义收入增长难以跟上物价上涨，实际购买力不断削弱，牛肉作为相对高价的蛋白质来源，消费需求首先受到压缩。另一方面，阿根廷政府于2025年7月下调牛肉出口税并放宽出口限制，降低了牛肉外销成本。在国际市场利润较高的带动下，出口动力明显增强。数据显示，2026年一季度阿根廷牛肉出口量接近20万吨，同比增长五成以上，约占同期国内总产量的30%。出口增长在一定程度上收紧了国内市场供应，并推高零售价格，进一步抑制本土消费需求。

在上述因素共同作用下，阿根廷居民肉类消费结构开始加快调整，部分消费需求转向鸡肉、猪肉等价格相对较低的替代品。总体来看，人均牛肉消费量持续下降，既反映出当前阿根廷居民生活成本压力加大，也对其长期形成的牛肉消费传统和畜牧业发展格局产生影响。未来，若通胀压力和出口导向政策持续存在，阿根廷国内肉类消费结构调整或将进一步深化。

资料来源：美联社（AP）

整理人：亢瑞卿 B 组

---

<sup>4</sup> 信息来源：Fundación Agropecuaria para el Desarrollo de Argentina (FADA) *.Los argentinos consumen 5 kilos menos de carne vacuna*[EB/OL]. Infobae, (2026-04-21). <https://www.infobae.com/economia/2026/04/21/los-argentinos-consumen-5-kilos-menos-de-carne-vacuna-y-15-kilos-mas-de-cerdo-que-hace-un-ano/>

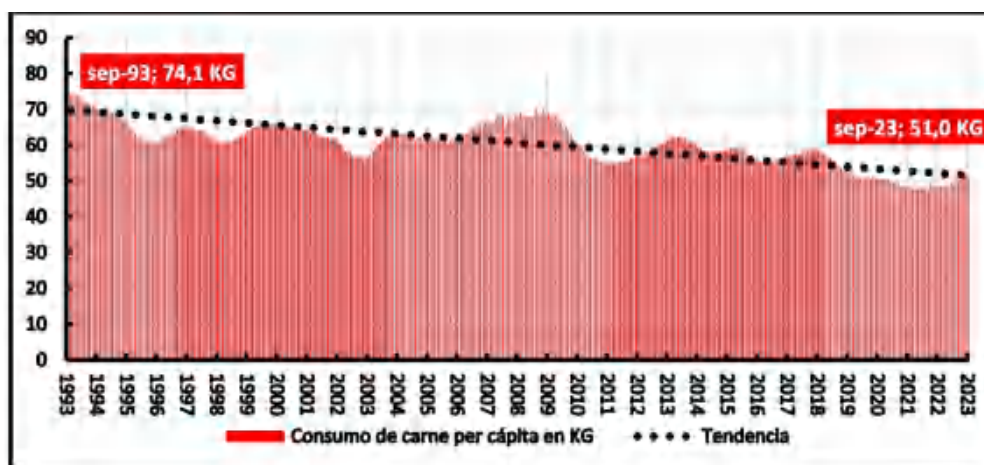


图 1993 年 9 月—2023 年 9 月阿根廷人均牛肉消费量变化趋势

### 03 欧盟通过《肥料行动计划》<sup>5</sup>

2026 年 5 月 19 日, 欧盟委员会(欧委会)正式通过《肥料行动计划》(*Fertiliser Action Plan*)。该计划旨在通过加强本土生产、优化监管规则、拓展替代肥料供给和强化市场监测等措施, 缓解欧洲农户面临的化肥供应不稳定和价格上涨压力, 提升欧盟农业投入品供应链韧性。

欧委会数据显示, 化肥成本约占欧盟农业总投入的 7%至 8%, 在谷物种植中占比高达 16%<sup>6</sup>。化肥价格上涨会直接推高农户生产成本, 进而影响其利润水平和播种意愿。与此同时, 欧盟化肥市场对外部供应和能源价格高度敏感: 一方面, 欧盟约 30%的氮肥、70%的磷肥和 40%的钾肥依赖进口, 国际供应受阻将直接推高化肥采购成本; 另一方面, 天然气约占氮肥生产成本的 70%, 国际能源价格上涨也会同步抬升欧盟本土氮肥生产成本。继俄乌冲突引发国际化肥和能源市场长期震荡后, 2026 年中东危机进一步加剧全球供应链和能源市场压力。截至 2026 年 4 月, 欧盟氮肥价格已较 2024 年均值高出 71%, 肥料可负担性降至 2022 年以来最低水平。

为应对上述挑战, 欧盟《肥料行动计划》提出五方面举措: (1) **缓解农户短期资金压力**。欧委会将动用至少 4 亿欧元农业储备金实施定向补贴, 并允许成

<sup>5</sup> 欧委会, Commission presents plan to secure Europe's fertiliser supply and food security, [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_26\\_1099](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_26_1099) (日期: 2026/5/19); [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=comnat:COM\\_2026\\_0310\\_FIN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=comnat:COM_2026_0310_FIN) (日期: 2026/5/19)

<sup>6</sup> 信息来源: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda\\_26\\_1100](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_26_1100)

员国利用国家援助临时危机框架，向受冲击较重的农户提供流动性贷款和利息贴息支持；（2）**提高共同农业政策工具灵活性**。将修订共同农业政策（CAP）战略计划规则，允许成员国将农业预付款上限由 50%提高至 70%，同时适度放宽生态计划和农业环境气候措施的执行要求，以减轻农户短期履约和资金压力；（3）**推动本土肥料供给多元化**。欧盟将通过加强与伙伴国合作，拓宽氨、尿素及生物基有机肥供应来源；同时重点发展有机肥、生物基肥料、低碳肥料和循环肥料，推进沼渣利用、氮磷回收、藻类生物质和微生物方案应用，提高本土替代能力；（4）**降低替代肥料准入门槛**。欧盟计划修订《欧盟肥料产品法规》（FPR），放宽生物基肥料产品市场准入条件，减少替代肥料推广应用中的制度障碍，加快相关产品进入农业生产体系；（5）**增强市场监测和应急准备**。欧盟将强化现有肥料市场观察站功能，加强化肥供需、价格和库存信息监测，提高市场透明度和早期预警能力。同时，欧委会还将评估建立化肥储备及必要时开展联合采购等应急安排的可行性，以提升欧盟肥料市场抗冲击能力。

总体来看，《肥料行动计划》有助于缓解欧洲农户用肥成本压力，降低化肥价格波动向播种安排和食品价格传导的风险。鉴于化肥问题同时牵动能源、农业、贸易和气候政策，欧盟此次行动也表明，其农业支持重点正从传统的农户收入稳定，进一步延伸至关键投入品供应链安全和农业生产基础能力维护。

资料来源：欧盟委员会

整理人：刘星宇 B 组见习



图 2025 年第四季度欧盟肥料和土壤改良剂价格较 2024 年同季度变化率

#### 04 欧盟暂时取消部分氮肥进口关税<sup>7</sup>

2026年5月22日，据路透社消息，欧盟理事会召开外交事务委员会贸易部长会议，正式宣布将对部分来自俄罗斯和白俄罗斯以外国家的尿素、氨等关键氮肥及相关原料，实施为期一年的进口关税暂停措施。该措施将在《欧盟官方公报》（*Official Journal of the European Union*）发布次日生效。此举旨在降低欧洲农业和化肥产业采购成本，缓解近期国际化肥价格攀升对农业生产造成的压力。

为保障化肥供应稳定和产业可持续发展，欧盟此前对不同来源的化肥实施差异化关税政策。具体来看，欧盟对大多数非优惠贸易安排来源的氮肥产品征收5.5%至6.5%的最惠国从价进口关税，而对部分享有优惠贸易待遇的国家实施低关税或零关税安排。近年来，受中东局势紧张和霍尔木兹海峡运输受阻影响，全球化肥物流与供应稳定性受到冲击，国际化肥价格显著上涨，进一步推高欧洲农业生产成本。在此背景下，欧盟决定临时取消部分尿素、氨等关键氮肥进口关税，以拓宽替代供应渠道，减轻农业投入压力。

根据欧盟理事会公布的方案，此次关税暂停措施将通过设立尿素、氨等特定氮肥及原料产品免税配额方式执行，具体安排包括：（1）**设定免税配额规模**。相关配额规模将参考2024年欧盟自最惠国来源进口量，并额外增加相当于2024年欧盟自俄罗斯和白俄罗斯进口相关产品总量20%的配额。超出配额部分的进口产品仍将按照现行关税标准征税；（2）**明确豁免适用范围**。此次关税暂停措施不适用于俄罗斯和白俄罗斯。欧盟方面指出，鉴于俄罗斯对乌克兰采取军事行动，以及欧盟减少对俄罗斯和白俄罗斯化肥资源依赖的政策目标，本次措施仅面向享受最惠国税率但仍未免税的其他国家。对俄罗斯和白俄罗斯相关产品，欧盟仍将维持6.5%的从价税，并叠加每吨40至45欧元、约合每吨317至356元人民币的从量税。

欧盟官方信息显示，该措施预计将为欧洲农业和化肥行业节省约6000万欧元、约合4.75亿元人民币的进口关税支出。总体来看，欧盟此次临时暂停部分尿素、氨等关键氮肥进口关税，短期内有助于扩大替代来源供给，稳定欧洲农业

---

<sup>7</sup> Reuters, EU suspends duties on fertilizers to ease impact of Hormuz crisis on farmers, <https://www.reuters.com/world/eu-suspends-duties-fertilizers-ease-impact-hormuz-crisis-farmers-2026-05-22/>（日期：2026/5/22）  
Council of the European Union, Council suspends customs tariffs on certain fertilisers for one year, <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2026/05/22/council-suspends-customs-tariffs-on-certain-fertilisers-for-one-year/>（日期：2026/5/22）

生产成本，缓解农户在春播及后续种植阶段面临的投入压力。后续随着国际能源市场波动、地缘政治局势演变以及全球农资贸易环境变化，欧盟化肥进口结构和相关政策仍可能继续调整。

资料来源：路透社、欧盟理事会

整理人：办公室



图 白色颗粒状氮肥

### 05 韩国首度使用智能技术助力年度农地调查<sup>8</sup>

2026年5月17日，韩国农林畜产食品部宣布，将首次正式运用卫星遥感、无人机和人工智能（AI）等智能技术，辅助开展年度全国农地调查。此举旨在精准掌握全国农地资源状况，及时发现闲置、违规占用和非农化利用等问题，严厉打击农地投机行为，进一步完善国家农地管理体系。

年度全国农地调查是韩国常态化农业监管工作的重要组成部分。过去，该项工作主要依赖人工实地排查和纸质台账核对，存在效率低、周期长、覆盖不足和精准度有限等问题，难以及时识别农地闲置、违规建设及非农化利用等现象。近年来，韩国首都圈等地区农地投机问题有所加剧，部分非农主体借机囤地炒地、违规占用农地，扰乱土地市场秩序，并影响正常农业生产。在此背景下，卫星遥

<sup>8</sup> 韩国农林畜产食品部, <https://www.korea.kr/briefing/pressReleaseView.do?newsId=156761985&pageIndex=1&repCodeType=%EC%A0%95%EB%B6%80%EB%B6%80%EC%B2%98&repCode=A00008&startDate=2025-05-18&endDate=2026-05-18&srchWord=&period=>（日期：2026/5/17）

感、无人机航拍和 AI 智能识别技术逐步成熟，为提升农地监管效率、扩大调查覆盖范围和提高问题识别精度提供了技术支撑。

本次调查将以 AI、卫星遥感和无人机技术为核心支撑，对全国 195 万公顷农地开展系统核查，推动农地调查由传统人工模式向智能化、精准化监管转型。具体来看，主要包括以下三方面内容：（1）**以智能识别提升核查效率**。韩国将通过卫星和无人机采集农地影像数据，并结合 AI 算法自动识别农地闲置、违规建设、非农化利用等异常情况，有效弥补人工排查覆盖有限、效率偏低和易漏判等不足。同时，配套安排 5000 名工作人员开展实地复核，形成“智能筛查+人工校验”的核查模式，提升调查准确性和执行效率；（2）**分阶段推进农地数据比对待查**。针对 1996 年《农地法》实施前后农地档案完善程度不一的问题，韩国将依托智能数据比对技术分阶段开展清查。2026 年重点完成 1996 年后形成的 115 万公顷规整农地核查；2027 年进一步覆盖 1996 年前形成的 80 万公顷老旧农地，逐步实现全国农地全域清查；（3）**强化高风险区域精准监管**。韩国将依托智能数据分析，锁定 72 万公顷农地投机高风险区域，实施靶向监管和重点整治，严厉查处囤地、违规占用和非农化利用等行为。同时，政府还将配套建设数字化咨询服务渠道，在规范农地市场秩序的同时，保障农户合法耕种权益。

总体来看，此次农地调查方式革新，标志着韩国农业土地管理正加快向智能化、数字化和规范化转型。依托本次调查形成的高精度空间数据和属性数据，韩国政府将能够更加精准识别和整治农地闲置浪费、违规利用及投机行为，并为中长期农业发展规划、耕地保护和土地资源优化配置提供更加可靠的数据支撑。

资料来源：韩国农林畜产食品部

整理人：亢瑞卿 B 组



图 韩国京畿道农田航拍（2026 全国农地调查实测区域）

## 06 印尼对棕榈油等三大战略资源实施出口集中管制<sup>9</sup>

2026年5月20日，据印度尼西亚总统府官网报道，印尼总统普拉博沃在国会全体会议上正式颁布《自然资源商品出口治理政府条例》(*Peraturan Pemerintah tentang Tata Kelola Ekspor Komoditas Sumber Daya Alam*)，决定对棕榈油、煤炭和铁合金三大战略性自然资源实施出口集中管制。此举旨在遏制外贸环节长期存在的贸易虚假发票行为，减少税收和外汇流失，提升国家财政收入，并稳定印尼盾汇率。

印尼是全球重要战略资源出口国。棕榈油方面，2025年上半年印尼出口总额约33.6亿美元，约占全球棕榈油出口总额的62.5%，稳居全球最大棕榈油出口国；煤炭方面，2024年印尼出口量约5.55亿吨，同比增长7%，位居全球第一；铁合金方面，2025年前10个月印尼铁合金出口额达133.5亿美元，位居全球前列。然而，上述资源出口长期受到贸易虚假发票行为影响。由于缺乏集中监管，部分私营出口商通过“境内低价报关、境外高价结算”的跨国交易安排进行转移定价，或通过少报出口数量等方式，将贸易利润截留并存放于离岸金融中心，导致国家税收和特许权使用费收入流失。印尼总统表示，1991年至2024年间，此类行为累计造成约9080亿美元国家收入损失。与此同时，外汇流失也加剧本币贬值压力，2026年以来印尼盾兑美元汇率已累计贬值约6%。

在此背景下，印尼政府借鉴沙特、俄罗斯等国对战略资源实施“国家主导、单一通道”外销管理的经验，出台相关管制条例，试图从制度层面堵塞税收与外汇流失漏洞。根据该条例，政策将分两阶段推进：（1）第一阶段自2026年6月1日起实施。棕榈油、煤炭和铁合金三类战略资源出口商须将全部出口收入留存于国有银行。企业仍可直接与海外买方进行交易，但须向国有企业PT Danantara Sumber Daya Indonesia (PT DSI) 申报出口合同，并由PT DSI对出口价格进行审查。（2）第二阶段自2027年1月1日起实施。PT DSI将成为上述三大战略资源的唯一合法出口商，全面接管出口全流程。依托这一统一出口通道，政府将对订舱、报关、收汇等环节实施全程监控，以切断外汇逃逸链条，优化国家税收和特许权使用费收入。

<sup>9</sup> Presiden Republik Indonesia, Presiden Prabowo Terbitkan PP Tata Kelola Ekspor SDA, Tegaskan Kekayaan Alam Harus untuk Kemakmuran Rakyat, <https://presidenri.go.id/siaran-pers/presiden-prabowo-terbitkan-p-tata-kelola-ekspor-sda-tegaskan-kekayaan-alam-harus-untuk-kemakmuran-rakyat/> (日期: 2026/5/20)

总体来看，该政策有助于强化印尼对战略资源出口的主权控制，减少外贸环节收入流失，并提升资源出口收益对国家财政和汇率稳定的支撑作用。但由于国家主导的集中出口和价格审查机制可能引发国际市场对供应稳定性和定价透明度的担忧，资本市场在政策公布前后反应较为审慎。5月19日至21日期间，受政策预期及出台影响，雅加达综合指数连续波动，三个交易日累计明显下跌。

资料来源：印度尼西亚总统府官网

整理人：范煜婕 B 组



图 主席普拉博沃·苏比安托在雅加达出席国会全体会议

## 07 巴西启动农业能源转型项目驱动生物燃料碳减排<sup>10</sup>

2026年5月20日，巴西农业研究公司（Embrapa）宣布启动“Bioinova”战略项目。该项目由Embrapa农业能源中心牵头，联合公司旗下五个研究中心共同推进，获得巴西研究和项目融资局（Finep）1400万雷亚尔（约合1890万元人民币）资助，为期36个月。项目旨在利用生物燃料产业链的残余物减少碳排放，扩大可再生能源技术储备，并为公共政策和行业规划提供科学依据。

在农业脱碳进程中，巴西长期面临原料拓展不足、残余物利用低效以及研发力量分散等现实挑战。鉴于此，Bioinova项目基于热带生物精炼厂的循环经济框架，将产业链残余物转化为减排工具，并在此基础上生产更具可持续性的新型生物燃料和生物制品，促进生物质和农业工业残余物向能源、可再生燃料及生物基投入品的高效转化，同时提升环境效益与产业竞争力，构建了覆盖“原料—转化

<sup>10</sup> 巴西农业研究公司，Projeto estratégico vai acelerar soluções de transição energética a partir da agricultura, <https://www.embrapa.br/en/busca-de-noticias/-/noticia/116444144/projeto-estrategico-vai-acelerar-solucoes-de-trasnicao-energetica-a-partir-da-agricultura>（日期：2026/5/20）

—评估”的完整研发体系。

该体系主要包括三个层面：（1）**原料开发与扩源**：通过推进热带化油菜籽育种，扩大可持续航空燃料（SAF）等先进生物柴油的原料供应；同时开发工程微生物组，在受干旱、盐分胁迫的边际土地上实现能源生物质的可持续生产；（2）**转化工艺与产品创新**：从农业工业残余物中提取木质素农用化合物，并研发三种新型生物投入品；同步推进淀粉质原料制乙醇、油脂制 SAF 级碳氢化合物，以及生物氢气和生物甲烷的生产工艺开发；（3）**平台建设与可持续评估**：构建融合综合生物学与人工智能的多功能平台以加速研发，开展全生命周期环境与经济影响评估，并研发低排放生物杀灭剂用于防治能源作物线虫。

该项目被视为巴西通过系统化研发推动农业能源转型的关键战略部署。分析表明，该模式不仅将显著增强巴西在先进生物燃料和生物投入品领域的技术储备，降低供应链风险，其产生的绩效与可持续性证据还可为投资决策和公共政策制定提供科学依据，特别是为中小型农场提供分布式能源解决方案，并为其他农业资源丰富的发展中国家提供可借鉴的经验。

资料来源：巴西农业研究公司

整理人：管欣宇 A 组



图 用于生产可持续航空燃料（SAF）的生物反应器

## 08 越南 22 省市颁布种植业减排生产行动计划<sup>11</sup>

2026 年 5 月 18 日，据《越南经济时报》报道，越南农业与环境部在河内召

<sup>11</sup> 越南经济时报，22 địa phương triển khai kế hoạch sản xuất trồng trọt giảm phát thải, <https://vneconomy.vn/22-dia-phuong-trien-khai-ke-hoach-san-xuat-trong-trot-giam-phat-thai.htm>（日期：2026/5/18）

开《2025-2035年种植业减排生产及2050年愿景方案》指导委员会首次会议。会议通报，全国已有22个省市正式颁布种植业减排生产行动计划，广治省等部分地方已先行启动水稻减排示范，标志着越南种植业碳减排从政策框架进入制度落地阶段。

越南是全球水稻、咖啡等农产品的重要出口国，但以小农户为主的生产模式导致化肥利用率偏低、稻田甲烷排放量长期处于高位。随着欧盟等主要出口市场加速推进碳足迹核查与绿色准入标准，种植业面临“不减排，就出局”的转型压力。然而，小农户经营分散、单体规模有限，既难以独立承担减排技术改造成本，也无法直接对接碳信用交易和绿色高端市场。在此背景下，越南选择优先构建MRV（测量-报告-核查）体系作为碳减排的制度基础，而非急于参与碳市场交易，这一路径选择在发展中国家农业碳汇实践中具有明显的探索价值。

该方案围绕“标准制定—示范验证—品牌赋能—能力配套”四层架构，搭建了完整的运作体系，主要包括四部分：（1）**MRV体系与标准先行**。越南将在2026年内集中完善水稻、玉米、咖啡、榴莲等主栽作物的减排耕作技术规程，同步推进MRV体系建设，制定全国统一的温室气体清单核算标准，使干湿交替灌溉、生物炭处理秸秆、有机肥替代等减排操作有规可依。先建“碳账本”、再谈碳交易的路径逻辑，旨在解决小农经济条件下碳排放量化可信度不足的核心瓶颈，为后续碳信用资产化提供数据底座；（2）**精准示范与出口绑定**。地方减排示范已先行启动。广治省已在13个乡超过6000公顷稻田上落地水稻减排模式，为已部署的示范项目；兴安省计划2026年对3000公顷水稻应用干湿交替灌溉技术并配备排放计量设备。咖啡领域将在西原地区 and 山罗省试点循环利用、节水灌溉和土壤恢复模式，同步建设可追溯的低排放咖啡出口区；果树方面覆盖榴莲、火龙果、柚子、百香果和芒果，全程绑定种植区号和溯源以满足绿色出口标准。示范区选择高度聚焦出口作物和出口合规需求，减排基地同时即为出口合规基地；（3）**品牌化减排与市场对接**。方案规划为大米、咖啡、果蔬、茶叶等主产业建立“越南低排放农产品”品牌标准，支持企业和合作社建设低排放原料区，强化排放数据透明度，助力对接国际绿色高端市场。此举将环境合规成本转化为品牌溢价潜力，为小农户群体提供间接的市场溢价分享通道；（4）**技能下沉与流程简化**。2026年内将大规模开展农技人员和农户减排生产培训，同时将MRV流程

设计为简化版本，使农户正确执行技术规程即可实现减排效果，降低小农户参与门槛。

该方案被业内视为发展中国家小农经济条件下系统性构建农业碳资产基础设施的重要案例。分析认为，越南不仅回应了出口市场的绿色合规要求，也为未来参与碳市场和碳信用交易沉淀了可验证的排放数据资产，对面临类似出口压力和市场转型需求的其他发展中国家具有参照意义。

资料来源：《越南经济时报》

整理人：管欣宇 A 组



图 越南推进实施减排水稻模式

## 09 FAO 提出短中长期措施应对霍尔木兹海峡危机<sup>12</sup>

2026 年 5 月 20 日，联合国粮食及农业组织（FAO）提出涵盖短期稳供、中期保产及长期提升供应链韧性的分阶段应对措施，以应对霍尔木兹海峡冲突可能引发的全球粮食价格危机。此举旨在降低航运受阻对全球农业生产、化肥供应及粮食安全的冲击。

霍尔木兹海峡承担全球约四分之一海运石油贸易，以及约三分之一海运化肥贸易，是全球关键能源与农业投入品运输通道<sup>13</sup>。近期冲突导致相关航运受阻，国际化肥与能源价格持续上涨，全球农业供应链风险明显加剧。

在此背景下，FAO 提出以下三阶段应对措施：（1）**短期稳供，保障流通精准施援。流通保障**方面，应尽快建立绕开霍尔木兹海峡的替代海陆运通道，避免

<sup>12</sup> FAO, Strait of Hormuz conflict threatens global food prices as FAO warns time is running out <https://www.fao.org/newsroom/detail/strait-of-hormuz-conflict-threatens-global-food-prices-as-fao-warns-time-is-running-out/en>（日期：2026/5/20）

<sup>13</sup> 信息来源：<https://www.fao.org/newsroom/detail/strait-of-hormuz-crisis--fao-director-general-outlines-risks--actions-and-policy-responses/en>

对能源、化肥及农业投入品实施出口限制，并将粮食援助明确排除在贸易限制之外；**国内支持**方面，各国应依托数字化农户登记系统，对脆弱农村家庭和小农户实施定向补贴以防财政错配，同时积极推广谷物与豆类间作模式，在稳定粮食产量的同时减少氮肥依赖；（2）**中期保产，疏通融资强化协作**。**需求管控**方面，应避免在供应紧张时期扩大生物燃料需求，防止其与粮食争夺资源或对粮安产生叠加冲击；**融资支持**方面，应通过政策性金融机构扩大低息紧急农业贷款，提供与收获周期相匹配的延期还款安排，并结合粮食收购协议保障农户销售稳定并匹配延期还款安排，结合粮食收购协议保障农户销售，同时利用数字化登记和移动支付加速资金发放，推动非正规农户融入合作社等协调机制以提升抗风险能力；**国际合作**层面，FAO呼吁重启粮食进口融资机制，通过多边开发银行和国际金融机构等现有渠道，向高债务国家提供快速赠款与紧急融资，支持其粮肥进口；（3）**长期固韧，多元布局技术驱动**。**基础设施**方面，应推动全球港口、物流及仓储多元化布局以分散通道中断风险，并建立区域粮肥储备体系增强危机缓冲力；**农业转型**方面，应通过优惠融资推进灌溉设备“以电代柴”<sup>14</sup>及精准农业技术应用，加强土壤测绘和精准施肥体系建设，设立创新基金支持绿色氨、生物刺激素及育种技术研发，并推动化肥企业基于统一标准建立共享土壤与施肥数据库；**风险防控**方面，鉴于强厄尔尼诺事件概率上升，应加紧扩大早期预警、农业保险和供应链监测覆盖面，强化粮食通胀应对与危机提前响应能力。

FAO表示，未来6至12个月将是全球粮食市场风险演变的关键阶段，当前各国在化肥采购、农业融资及播种安排上的决策，将直接影响后续全球粮食价格走势。

资料来源：联合国粮农组织（FAO）

整理人：彭嘉俊 B 组

---

14 “以电代柴”：以电力和太阳能系统替代柴油灌溉设备。

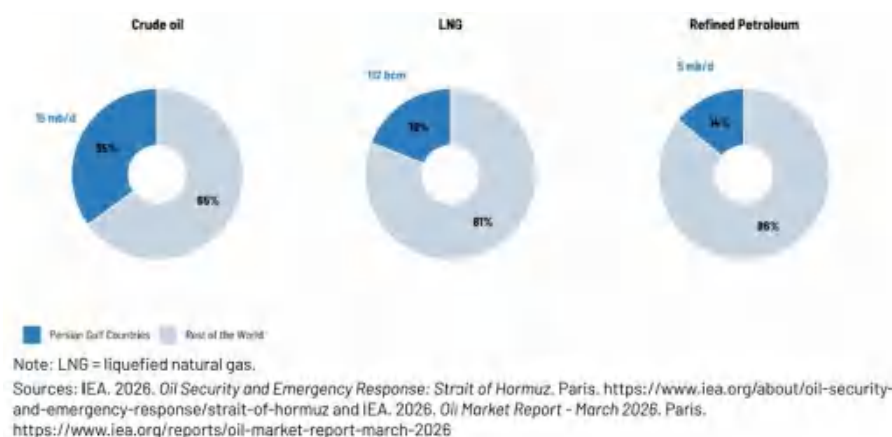


图 全球源自波斯湾国家的能源供应情况

### 10 巴西豆油 2026 年前四个月出口量同比激增 47%<sup>15</sup>

2026 年 5 月 19 日，据彭博社报道，全球大宗商品价格数据服务机构 Commodity3 发布的数据显示，2026 年前 4 个月巴西豆油出口量同比激增 47%。这一变化正从供应端对全球植物油贸易格局及油脂价格走势形成下行压力。

作为全球最大的大豆生产国，巴西约 70%至 80%的生物柴油以豆油为原料，丰富的大豆供应使其生物柴油产业长期高度依赖豆油。巴西 2024 年通过的《未来燃料法》规定，生物柴油强制掺混比例（即生物柴油在燃料中的强制混合比例）应从 2025 年起逐年提高 1 个百分点，目标在 2030 年达到 20%（B20）。根据该法，巴西自 2025 年 8 月起实施 15%的掺混比例（B15），并计划于 2026 年 3 月提升至 16%（B16）。然而，由于技术可行性测试尚未完成等原因，巴西于 2026 年 4 月宣布推迟 B16 的实施。据 World Ports 报道<sup>16</sup>，B16 至 B20 混合燃料的可行性最终报告预计最迟于 2027 年 3 月底获批，B16 实际生效时间可能晚于此节点。在此背景下，巴西原本预期通过提高掺混比例增加的豆油需求未能释放，大量供应转向出口市场，推动 2026 年前 4 个月豆油出口量同比增长 47%。受出口量大幅上涨影响，巴西主要出口港巴拉那瓜港大豆油出口报价相较国际基准价<sup>17</sup>（CBOT 豆油期货）的折价幅度扩大至每磅 21.50 美分，创 2023 年以来最高水平。

<sup>15</sup> Bloomberg, Brazil Sends Cheap Soy Oil Abroad as Biodiesel Plan Stalls, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2026-05-19/brazil-sends-cheap-soy-oil-abroad-as-biodiesel-plan-stalls?srnd=phx-markets> (日期: 2026/5/19)

<sup>16</sup> 信息来源: <https://www.worldports.org/increase-in-biodiesel-blend-will-be-delayed-by-one-year/>

<sup>17</sup> 2026 年 5 月 18 日前后，CBOT 豆油期货近月合约价格约为每磅 70 美分。

随着全球多国通过提高生物燃料比例推动能源转型，大豆等农产品的能源属性日益凸显，能源政策的变化正直接传导至国际农产品贸易和价格走势。就巴西而言，在 B16 政策正式落地之前，国内豆油需求难以有效回升，国际植物油市场短期内仍将面临巴西豆油的持续供应压力；若未来掺混比例提升计划如期推进，国内豆油消费或将重新增长，出口供应压力届时方可趋于缓解。

资料来源：彭博社

整理人：范煜婕 B 组

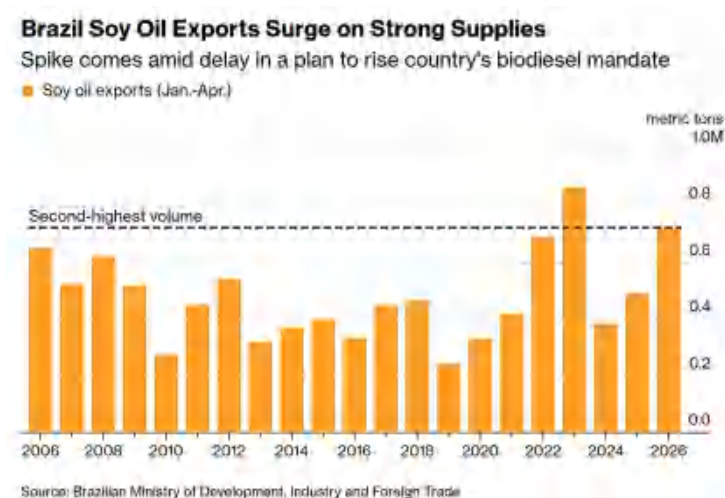


图 巴西大豆油出口因供应强劲而激增

## 11 研究显示欧盟农业适应性转型取得初步成效<sup>18</sup>

2026 年 5 月 20 日，欧盟委员会农业和农村发展总司发布《*Strengthening EU farming resilience: study confirms key adaptation pathways*》专项研究。该研究聚焦气候变化、人口结构变迁与监管调整等多重外部冲击下欧盟农业面临的结构性挑战，基于 11 个成员国的 15 个典型实践案例，系统梳理并提炼出欧盟农业已形成的多层次适应性应对路径和调整成效，旨在为欧盟农业政策的优化与完善提供实证依据，助力其构建韧性更强、竞争力更高的农业食品体系。

当前，欧盟农业当前正面临多重外部压力的共同制约。干旱缺水、极端热浪等气象灾害频发，叠加病虫害风险上升，对欧洲农业生产造成了显著负面影响。与此同时，人口结构性问题日趋严峻，农业劳动力老龄化加剧，青年从业者代际

<sup>18</sup> 欧盟委员会农业和农村发展总司，*Strengthening EU farming resilience: study confirms key adaptation pathways*, [https://agriculture.ec.europa.eu/media/news/strengthening-eu-farming-resilience-study-confirms-key-adaptation-pathways-2026-05-20\\_en](https://agriculture.ec.europa.eu/media/news/strengthening-eu-farming-resilience-study-confirms-key-adaptation-pathways-2026-05-20_en) (日期: 2026/5/20)

更替受阻，致使园艺、奶业等劳动密集型产业长期面临劳动力短缺困境。此外，市场价格波动、全球竞争加剧以及监管要求的持续调整，进一步加大了欧盟农业生产者的经营压力。

为破解上述困境，欧盟委员会农业与农村发展总司启动覆盖 11 国、15 个典型农场与产区案例的专项调研，以总结梳理各国在气候适应、劳动力更新、效率提升等方面的落地实践和实际效能。研究发现，历经多年改革与实践积累，欧盟农业适应性调整已呈现较为清晰的实践路径，核心成果集中在以下三大维度：**（1）气候适应性生产模式初步成型，韧性显著增强。**法国玉米种植区、西班牙园艺产区等案例显示，面对干旱、高温和热浪等气候风险，部分农户通过优化水资源配置、改进耕作制度、调整作物布局等方式积极应对气候风险，展现出农业部门较强的自我调节能力与创新潜力；**（2）农业劳动力代际更替机制建立，人力短板有效缓解。**意大利威尼托葡萄产区等案例表明，劳动力短缺和农业人口老龄化正在制约部分劳动密集型农业部门发展，欧盟通过农业补贴等政策工具，着力提升乡村吸引力、保障农业生计可持续性，从而维持农村社区活力，缓解因劳动力结构性短缺所致的发展瓶颈；**（3）农业经营效率不断提升，系统调整能力有所增强。**荷兰北布拉班特畜禽养殖区等案例说明，复杂的国际市场竞争与日益完善的监管框架虽在短期内构成压力，但也促使农业经营主体加快技术创新、提高生产效率，推动农业系统实现深层次的结构性优化。

研究表明，欧盟农业的适应性调整已成为普遍趋势，应对行为已覆盖资源高效利用、生产模式优化及产业体系重构等多个维度。未来，欧盟将依托本研究结论，制定更具针对性的配套支持政策、创新农业经营范式，以持续增强农业系统韧性与市场竞争力，推动农业向长期可持续方向演进。

资料来源：欧盟委员会农业和农村发展总司

整理人：郎咸超 A 组见习

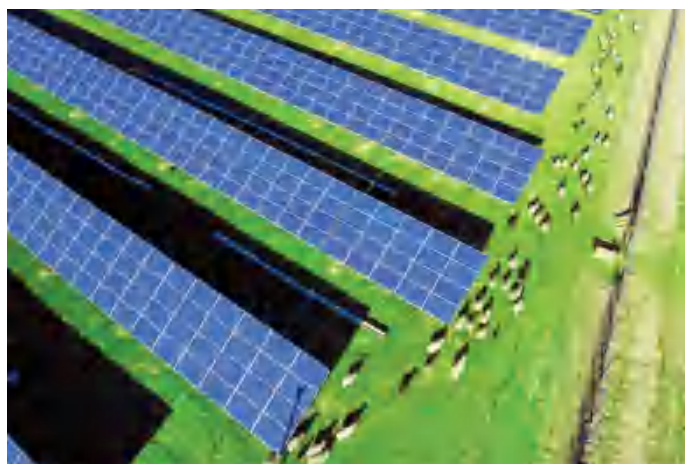


图 农光互补助力农业绿色转型

## 12 美国农业部修订牲畜保险计划以保障牛肉产业全链条平稳运行<sup>19</sup>

2026年5月18日，美国农业部风险管理局<sup>20</sup>（RMA）统一修订2027作物年度“牲畜风险保护计划”、“牲畜毛利计划”和“乳制品收入保护计划”，旨在通过统一条款、补齐保障短板，打造适配畜牧全产业链的标准化风险管理体系。

此前，RMA围绕市场价格波动、饲料成本上涨、极端天气等核心风险，建立了三项互补性专项保险计划，构成美国畜牧业风险保障体系的重要基础。其一是“牲畜风险保护计划”，主要面向牛肉产业链上游的架子牛、育肥牛及淘汰母牛等活体牲畜，保障市场价格下跌风险，覆盖水平为保险期末预期价格的75%至100%；其二是“牲畜毛利计划”，主要面向育肥牛和肉牛养殖环节，保障饲料成本上升与活牛价格下跌叠加导致的毛利缩水风险，弥补传统价格保险对成本端覆盖不足的问题；其三是“乳制品收入保护计划”，主要面向奶牛养殖和牛奶生产环节，依据牛奶及乳制品期货价格确定预期收入，为奶农提供季度收入下滑保障。

但在实际运行过程中，上述计划逐渐暴露出条款标准不统一、与新法案衔接不足、部分保障范围不够充分等问题，制约了风险管理效能发挥。为此，RMA

19 美国农业部风险管理局，USDA Risk Management Agency Announces Livestock Insurance Program Enhancements, <https://www.rma.usda.gov/news-events/news/2026/washington-dc/usda-risk-management-agency-announces-livestock-insurance>（日期：2026/5/18）；农业脉动，Livestock insurance coverage expanded, clarified, <https://www.agri-pulse.com/articles/24705-livestock-insurance-coverage-expanded-clarified>（日期：2026/5/20）

20 美国农业部风险管理局 Risk Management Agency，简称 RMA）是美国农业部下属的一个联邦机构，成立于 1996 年。其核心职责是通过市场化、高效的风险管理工具，帮助美国农业生产者应对经营风险，维护农业经济和农村社区的稳定。

启动系统性修订和扩容升级，目标是将原本分散覆盖肉牛、奶牛和乳制品上游环节的保障安排，整合为规则统一、功能互补、覆盖更完整的畜牧业全链条风险防护网络。

在通用条款方面，三项计划自 2027 作物年度起统一实施以下调整：（1）**优化农户补贴相关规则**。更新初级农民认定标准及补贴比例，将资格年限由 5 年延长至 10 年，并新增前四年累计 9% 的阶梯式补贴加成，以便与《一项大而美的法案》相关要求保持一致；（2）**规范投保交易行为**。明确禁止投保人利用场外私下交易合约谋取保险赔付差额，以防范套利行为，维护保险制度公平性和规范性；（3）**统一保单与申报管理标准**。统一不同险种的投保截止时间，并将“乳制品收入保护计划”的销售截止日期提前一个日历日；同时设定保费缴纳要求，对连续三年未实际缴纳保费的保单予以注销，以提高保险资源配置效率；（4）**提高投保灵活性**。允许生产者在不同牲畜保险计划之间同时投保，并修订保险责任转移条款，进一步明确可转移责任的具体情形，增强保险安排的可操作性。

为弥补保障范围不足，本次修订还对两项牲畜保险计划进行专项扩容。一是“牲畜风险保护计划”将饲草灾害豁免范围扩展至长期干旱及其他自然灾害，同时将淘汰母牛最长保障期延长至 52 周，并新增三种未出生架子牛保险类型。二是“牲畜毛利计划”将肉牛最高可保重量由 1500 磅提高至 1800 磅，并将进入育肥场、年龄约一岁的架子牛目标最高重量由 900 磅提高至 1200 磅。

总体来看，此次修订标志着美国畜牧业风险管理体系进一步系统化和精细化。通过统一规则、扩大保障范围和提升投保灵活性，相关调整有助于让更多中小规模牧场获得可负担的风险保障，增强肉牛、奶牛养殖及乳制品上游产业链抵御市场波动、成本上涨和自然灾害冲击的能力，从而维护美国畜牧业生产和供应链运行稳定。

资料来源：农业脉动、美国农业部风险管理局

整理人：张双琴 A 组



图 RMA 发布牲畜保险计划修订官方公告



## 本期供稿成员名单：

张双琴	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
范煜婕	南京农业大学	农林经济管理	本科生	2024 级
亢瑞卿	山西财经大学	数据科学	本科生	2024 级
刘星宇	南京农业大学	国际贸易学	研究生	2026 级
彭嘉俊	南京农业大学	国际商务	研究生	2025 级
姚一暉	南京农业大学	国际商务	研究生	2025 级
杨鸿亮	南京农业大学	国际贸易学	研究生	2026 级
孙艺宁	山东财经大学	经济与贸易类	本科生	2025 级
孙艺文	南京农业大学	国际商务	研究生	2026 级
刘浩楠	南京农业大学	国际商务	研究生	2026 级
管欣宇	南京农业大学	国际商务	研究生	2025 级
郎咸超	山东理工大学	农村发展	研究生	2024 级

主办：南京农业大学“大国强农”全球化与农业农村发展研究团队

编审：谢超平、田曦

组长：栗明雪、彭嘉俊

特别鸣谢：农业农村部对外经济合作中心、中央财经大学可持续准则研究中心

官方微信公众号



联系电话：18994092852