

# 全球农业

## 热点追踪

*Global Agricultural News*



## 全球农业热点追踪第 91 期

### 目录

- 01 哈萨克出台小麦进口管控新政
- 02 阿根廷出台官方种子品种鉴定新规
- 03 欧洲将打造植物病虫害一体化防控体系
- 04 2025/26 年度美国小麦出口规模创近五年新高
- 05 巴西前五个月大豆、豆粕及豆油出口齐创新高
- 06 英国鸡肉国内产能扩张受多重约束进口持续增长
- 07 美国农业部预计小麦减产，稻米、肉类产量提升
- 08 FAO 发布 5 月食品价格指数与《谷物供求简报》
- 09 权威报告称加大 SPS 投入可提升食品安全并促进贸易
- 10 波兰通过《农产品商业质量法》修订草案以整治食品欺诈
- 11 FAO 报告称全球陆生动物源食品供应增长但地区差异明显

### 01 哈萨克出台小麦进口管控新政<sup>1</sup>

2026 年 6 月 9 日，哈萨克斯坦跨部门委员会审议通过小麦进口限制方案，拟全面禁止通过公路和铁路等跨境运输方式进口小麦，仅对部分符合条件的企业保留铁路进口渠道。该政策旨在通过收紧进口管理，减少低价进口小麦对国内市场的冲击，稳定本土粮价并保障种植户收益。

此次出台小麦进口限制措施，主要受到国内市场调控需求和区域贸易规则约束的双重影响。近年来，俄罗斯低价小麦持续流入哈萨克斯坦市场，对本土粮价形成下行压力，削弱了国内种植户收益。与此同时，哈萨克斯坦 2024—2025 年连续两年实现小麦丰产，国内库存保持高位，市场供应总体充足，为阶段性收紧进口政策提供了条件。但由于哈萨克斯坦与俄罗斯同属欧亚经济联盟，受联盟内部商品自由流通规则约束，哈方难以直接实施全面进口禁令。因此，哈萨克斯坦政府决定通过更加精准的调控措施缓解低价进口小麦对国内市场的冲击，并在维护粮食市场稳定与遵守区域贸易规则之间寻求平衡。

本次小麦进口管控政策具体包括三方面内容。（1）**划定进口管控范围**。禁止通过公路运输方式进口小麦，仅保留铁路运输作为特定进口渠道，并建立企业准入清单制度；（2）**明确准入企业类型**。面粉加工企业、粮食仓储企业及家禽

<sup>1</sup> 乌克兰农业咨询公司 Kazakhstan introduces wheat import ban  
<https://agriinsite.com/kazakhstan-introduces-wheat-import-ban/>（日期：2026/6/9）

养殖企业经纳入核定清单后，可通过铁路渠道进口小麦，其他经营主体原则上不得进口；**（3）建立清单管理机制。**准入企业名单由哈萨克斯坦谷物加工商联盟制定并提交政府备案，相关管理方式参考2024年实施的小麦进口限制政策经验<sup>2</sup>。

短期内，相关措施有助于减轻俄罗斯低价小麦对本土市场的冲击，稳定国内粮价并维护种植户收益；同时，通过保留特定企业铁路进口渠道，也可避免加工和养殖环节原料供应出现明显波动。后续政策实施效果仍取决于进口管控执行力度、国内库存消化进度及俄哈区域粮食贸易调整情况。

资料来源：乌克兰农业咨询公司

整理人：信息部



图 已收获的小麦

## 02 阿根廷出台官方种子品种鉴定新规<sup>3</sup>

2026年6月8日，阿根廷农业、畜牧业和渔业部联合国家种子研究所(INASE)<sup>4</sup>发布《第3/2026号联合决议》(Resolución Conjunta 3/2026)，建立全国统一的种子品种鉴定规程。该规程旨在规范种子市场秩序，保护育种者合法权益，为种业发展提供制度支持。

数据显示，2025年阿根廷合法商业种子市场规模<sup>5</sup>约2.81亿美元（约合20亿人民币）预计到2034年增至约3.26亿美元（约合23亿元人民币）。与中美

2 2024年哈萨克斯坦曾对小麦进口实施限制，禁止公路进口，仅允许部分面粉加工企业、粮食仓储企业和家禽养殖企业通过铁路进口，并实行准入企业清单管理。本次政策延续了相关管理模式。

3 阿根廷农业、畜牧业和渔业部，El Gobierno Nacional puso en marcha un nuevo protocolo para variedades de semillas, <https://www.argentina.gob.ar/noticias/el-gobierno-nacional-puso-en-marcha-un-nuevo-protocolo-para-variedades-de-semillas>, (日期: 2026/06/08)

4 国家种子研究所(INASE)是阿根廷负责种子质量监管、品种登记、植物新品种保护及种业技术管理的国家主管机构，致力于保障种子产业规范发展和农业生产安全。

5 合法商业种子市场规模，是指在一定时间内（通常为一年）一个国家或地区中，通过合法渠道销售和流通的商业种子所形成的市场总价值。

等种业大国相比，阿根廷种子市场规模较小，且受商品化率偏低、非法种子流通较多、法律体系相对滞后等因素影响，育种者权益保护不足。其中，大豆种子合法使用率约为 35%。目前，阿根廷品种鉴定<sup>6</sup>主要集中在小麦、玉米、大豆等主要作物，且多用于品种登记和认证环节，市场流通阶段缺乏统一标准。因此，完善品种鉴定机制、强化市场监管，已成为提升阿根廷种业规范化水平的重要方向。

根据新规程，阿根廷将把品种鉴定从登记认证环节进一步延伸至谷物首次交付等流通环节，用于加强对品种真实性的核验。该机制仅适用于已建立并经 INASE 批准鉴定方法的作物品种，重点内容包括：**（1）统一采样规则。**对符合条件的作物品种，可在谷物首次交付站点（如收购站点）开展抽样，样本可用于品质、含水率及品种鉴定；**（2）限定检测主体。**种子品种鉴定仅可由仲裁庭（Cámaras Arbitrales）或经 INASE 授权的机构开展；**（3）明确适用对象。**适用于 2026 年 6 月 8 日起新纳入全国作物品种登记体系的品种。

阿根廷政府表示，新规程实施后，将有助于保障授权品种的合规使用，提高种子市场透明度，维护育种者权益，同时为新品种研发和农业生产力提升提供制度支持。该规程进一步完善了阿根廷种业监管制度，为品种权保护、种子市场监管和新品种推广应用提供了制度依据。

资料来源：阿根廷农业、畜牧业和渔业部

整理人：胡雪萍 D 组

### 03 欧洲将打造植物病虫害一体化防控体系<sup>7</sup>

2026 年 6 月 9 日，据世界农化网报道，欧盟“地平线欧洲”（Horizon Europe）<sup>8</sup>框架下的 PhytoPRISM 项目将于 9 月 1 日正式启动。该项目旨在推动建立覆盖欧洲范围的植物病虫害协同防控体系，通过整合监测预警、风险评估和应急管理资源，提升跨境病虫害风险防控和协同治理能力。

近年来，受国际贸易增长和气候变化影响，植物病虫害跨境传播风险持续上

6 品种鉴定的核心是通过科学检测确认种子品种真实性，防止未经授权使用受保护品种，维护种子质量安全和育种者权益。

7世界农化网, Europe's crops under threat: €6 Million project launches to tackle rising plant pest crisis, <https://news.agropages.com/News/NewsDetail---57890.htm>, (日期: 2026/06/09)

8欧盟“地平线欧洲”（Horizon Europe）是欧盟 2021—2027 年期间的主要科研与创新资助计划，旨在支持前沿科学研究、技术开发和创新项目。该计划通过提供资金和跨国合作平台，推动欧盟在全球科研竞争中保持领先地位，同时解决社会、环境和经济领域的重大挑战。

升。欧洲外来病虫害入侵事件频发，其中意大利暴发的木质部难养细菌（*Xylella fastidiosa*）曾导致大量橄榄树死亡，对农业生产和生态系统造成严重影响。与此同时，欧洲各国在病虫害防控方面仍以分散管理为主，在信息共享、风险评估和应急响应等方面缺乏统一协调机制。在此背景下，欧盟启动 PhytoPRISM 项目，总预算为 600 万欧元（约合 5000 万元人民币），由英国华威大学牵头，联合欧洲 8 个国家 15 家科研机构及相关产业组织共同实施，推动建立覆盖“预防—监测—预警—治理”全过程的跨境协同防控体系。

PhytoPRISM 项目将结合流行病学模型与植物保护实践经验，建设覆盖欧洲范围的植物病虫害综合管理平台，推动形成跨国协同、全链条覆盖的风险防控体系，重点开展以下工作：**（1）构建欧洲统一风险管理平台。**整合病虫害监测、风险评估和应急管理资源，为欧洲各国植物检疫和植保主管部门提供统一的决策支持工具，实现病虫害风险信息共享和协同防控；**（2）建立跨境病虫害防控示范体系。**以草地贪夜蛾、柑橘黑斑病、松材线虫、白蜡窄吉丁、木质部难养细菌和果蝇等 6 种欧洲重点检疫性有害生物为对象开展验证研究，形成可推广的区域联防联控方案，并拓展应用至更多相关病虫害；**（3）提升欧洲整体防控能力。**面向植物检疫机构、农业生产者、林业管理部门和技术顾问开发培训、在线学习及应急规划工具，增强欧洲范围内病虫害监测预警、风险研判和应急响应能力，提高对跨境植物健康风险的整体防范水平。

业内认为，PhytoPRISM 项目是英国重新参与“地平线欧洲”框架后，在植物健康与农业安全领域推进跨国科研协作的重要案例之一。项目实施后，有望提升欧洲跨境植物病虫害监测与协同治理水平，并为减少化学农药使用、应对气候变化背景下的病虫害扩散风险提供技术支持。

资料来源：世界农化网

整理人：信息部



或进一步加剧，进口国采购策略和贸易流向也可能相应调整，国际小麦市场价格与贸易流向或将出现阶段性波动。

资料来源：乌克兰农业咨询公司

整理人：信息部



图 美国小麦麦粒

## 05 巴西前五个月大豆、豆粕及豆油出口齐创新高<sup>11</sup>

2026年6月12日，巴西农业部发布《大豆产业链执行摘要》（Executive Summary - Soybean Complex），全面系统地呈现出巴西大豆全产业链的供需、生产、贸易数据。报告显示，2026年1至5月巴西大豆和豆粕出口量均创历史同期新高，豆油出口量创近三年同期最高水平，巴西大豆产业链产品出口保持增长态势。

根据本期报告，巴西前五个月大豆、豆粕及豆油的具体出口数据呈现出以下三大特征：（1）**大豆出口持续增长**。1至5月巴西大豆出口量约为5510万吨，同比增加355万吨，增幅为6.8%，创历史同期新高。其中，5月单月出口量为1483万吨，高于上年同期的1410万吨。从出口市场看，巴西对欧盟、土耳其、泰国和巴基斯坦等市场出口均实现增长<sup>12</sup>。中国仍为巴西大豆最大出口目的地，进口量约为3830万吨，占出口总量近70%；（2）**豆粕出口创历史新高**。受国内大豆压榨量增加带动，1至5月巴西豆粕出口量约1040万吨，创历史同期最高水平，显示出巴西大豆加工产业较强的出口供应能力；（3）**豆油出口创三年**

<sup>11</sup> 巴西农业部 Sumário Executivo - Complexo Soja

<https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/politica-agricola/todas-publicacoes-de-politica-agricola/sumarios-executivos-de-produtos-agricolas/soja-pdf> (日期：2026/6/12)

<sup>12</sup> 资料来源：<https://ukragroconsult.com/en/news/brazil-boosts-soybean-oil-exports-to-three-year-high/>

**新高。**1至5月巴西豆油出口量达96万吨，同比增长41%，为近三年同期最高水平。其中，对印度出口约69万吨，印度仍是巴西豆油出口的主要目的市场。

综合来看，2026年前五个月巴西大豆、豆粕及豆油出口均持续增长，将进一步增强其国际油籽贸易中的市场份额和影响力，并对全球油脂和蛋白粕市场供需格局产生一定影响。

资料来源：巴西农业部

整理人：信息部



图 巴西大豆及豆油

## 06 英国鸡肉国内产能扩张受多重约束进口持续增长<sup>13</sup>

2026年6月9日，据《金融时报》报道，英国家禽委员会首席执行官在接受采访时表示，英国鸡肉需求年均增长约4.5%至5%，而国内产量年增速仅约1.5%，供需增长明显不匹配。该现象表明，英国鸡肉消费扩张快于国内产能提升，市场供需缺口持续扩大，进口对国内供应的补充作用进一步增强。

近年来，受价格相对较低、健康饮食偏好增强以及家庭餐饮消费增加等因素推动，鸡肉已成为英国增长最快的肉类消费品之一。与牛肉、羊肉等肉类相比，鸡肉价格更具竞争力，也更符合低脂、高蛋白消费趋势，带动终端需求持续增长。但在需求快速扩张的同时，英国国内鸡肉生产能力提升明显滞后，养殖场扩建和新增产能释放速度难以匹配消费增长。英国政府贸易统计数据显示，2025年英国鸡肉进口额达17.8亿英镑（约合人民币174亿元），较2020年的8.24亿英镑、约合人民币81亿元增长超过一倍，进口依赖度持续上升。

<sup>13</sup> 金融时报，UK turns to imported chicken as demand surges,  
<https://www.ft.com/content/75526f34-3ebf-4342-91ac-de7e0e9aefb2?syn-25a6b1a6=1>（日期：2026/6/9）

当前英国鸡肉产能扩张主要面临以下三方面因素影响：**（1）规划审批滞后影响项目落地。**行业数据显示，目前约有 100 个新建或改扩建家禽养殖项目仍处于规划审批阶段，部分投资项目迟迟无法落地，影响新增产能释放；**（2）福利标准调整降低单位产出。**部分企业和零售商推动落实更高动物福利标准，通过降低养殖密度改善饲养环境。行业数据显示，部分养殖场已将饲养密度由每平方米 38 公斤降至 30 公斤左右，导致单位面积产量下降近 20%；**（3）环境影响担忧提升扩建阻力。**新建或扩建养殖场常因气味、噪声以及潜在水污染等问题遭到社区反对，地方规划部门在审批过程中普遍较为谨慎，进一步增加了产能扩张难度。

综合来看，英国鸡肉消费增速持续高于国内产量增速，进口在市场供应中的占比有所提升。在国内产能扩张面临一定约束的背景下，英国鸡肉市场供需变化及相关贸易政策动向仍值得持续关注。

资料来源：金融时报

整理人：信息部



图 英国国内家禽养殖场内的鸡群

## 07 美国农业部预计小麦减产，稻米、肉类产量提升<sup>14</sup>

2026 年 6 月 11 日，美国农业部（USDA）发布《全球农产品供需预估报告》（*World Agricultural Supply and Demand Estimates*），对 2026/27 年度全球主要农产品供需形势作出新的预测。数据显示，美国小麦产量预计下滑，稻米、肉类则呈现增产态势。

具体来看，2026/27 年度美国主要农产品供需主要呈现出以下三方面趋势：

**（1）小麦供应显著收缩：**受硬红冬小麦<sup>15</sup>产区产量下滑影响，2026/27 年度美国

<sup>14</sup> 美国农业部，<https://www.usda.gov/oce/commodity/wasde/wasde0626v2.pdf>（日期：2026/6/11）

<sup>15</sup> 硬红冬小麦：美国主栽小麦品种之一，主要用于制作面包，其产量波动对美国乃至全球小麦市场的供给

小麦供应量预计明显减少。总产量预估为 15.43 亿蒲式耳<sup>16</sup>（约 4199.43 万吨），较上月预测下调 1800 万蒲式耳（约 48.99 万吨），单产降至 47.0 蒲式耳/英亩（约 1279.15 千克/英亩），同比下降 0.5 蒲式耳/英亩（约 13.61 千克/英亩）。尽管出口量维持 7.75 亿蒲式耳（约 2109.24 万吨）不变，期末库存仍预计减少 1800 万蒲式耳（约 48.99 万吨）至 7.44 亿蒲式耳（约 2024.87 万吨），同比降幅达 20%；

**（2）稻米供应略有增加：**由于 2025/26 年度的国内消费量保持稳定，净供应量增加推动 2025/26 年度的期末库存上升 50 万英担<sup>17</sup>（约 2.27 万吨），达到 5480 万英担（约 248.57 万吨），为 1985/86 年度以来的最高水平。在此基础上，受期初库存走高影响，2026/27 年度美国稻米供应量预计小幅增加，国内消费与出口规模维持不变，期末库存将同步上升；**（3）肉类供应稳步上升：**受新世界螺旋蝇（NWS）<sup>18</sup>疫情影响，美国红肉<sup>19</sup>产量有所回落，但肉鸡<sup>20</sup>产量增幅显著，抵消了红肉减产带来的缺口。综合测算，2026 年美国红肉及家禽总产量的预测值较上月有所上调。

市场分析人士普遍认为，本次 USDA 报告整体变动幅度有限，未超出市场预期<sup>21</sup>。综合来看，当前小麦供应收缩、库存下行，市场供给压力有所上升；稻米与畜禽产品产能稳步提升，能够有效保障相关品类的市场供应。

资料来源：美国农业部

整理人：汤艳艳 C 组

---

与价格具有重要影响。

<sup>16</sup> 蒲式耳（bushel，缩写 bu），农业常用换算：1 蒲式耳小麦/大豆 = 27.216 千克。

<sup>17</sup> 英担（cwt），美制农产品常用重量单位，1cwt = 100 磅（lb）= 45.3592 千克。

<sup>18</sup> 新世界螺旋蝇（New World Screwworm, NWS）：是一种毁灭性寄生蝇，幼虫以温血动物（牛、羊、猪等家畜及野生动物，罕见情况下感染人）活体组织为食，可致宿主严重受伤甚至死亡。原分布于南美及加勒比地区，美国曾于 1966 年通过“绝育昆虫技术”将其根除；2023 年起疫情从中美洲向北扩散，2026 年 6 月美国得州再现本土病例，对畜牧业构成重大威胁。

<sup>19</sup> 红肉：依据美国农业部农产品统计口径，红肉特指牛、猪、羊等哺乳动物畜禽肉类，主要包含牛肉、猪肉、羊肉；区别于肉鸡、火鸡等禽类白肉。

<sup>20</sup> 肉鸡：美国农业部统计口径中特指专门用于肉用养殖的快速生长型青年鸡，通常 10 周龄以下、肉质细嫩，是禽肉产量的核心构成；区别于火鸡、蛋鸡等其他禽类。

<sup>21</sup> <https://www.agriculture.com/june-usda-wasde-report-11979310>

United States						
Total Grains 4	2024/25	432.42	528.32	100.86	400.32	87.34
	2025/26 (Est.)	508.41	582.78	117.76	380.68	84.40
	2026/27 (Proj.)	467.99	559.85	109.86	376.29	74.80
	May	467.51	559.42	109.88	376.39	74.08
	Jun	467.51	559.42	109.88	376.39	74.08
Wheat	2024/25	33.85	76.86	22.48	31.12	23.26
	2025/26 (Est.)	54.01	80.67	24.77	39.47	25.44
	2026/27 (Proj.)	42.49	71.74	21.09	29.91	20.74
	May	42.01	71.25	21.09	29.91	20.25
	Jun	42.01	71.25	21.09	29.91	20.25
Coarse Grains 5	2024/25	191.51	441.58	75.31	373.90	47.37
	2025/26 (Est.)	447.83	492.46	90.45	344.79	57.22
	2026/27 (Proj.)	419.04	479.37	85.45	341.49	52.43
	May	419.94	479.41	85.45	341.50	52.47
	Jun	419.94	479.41	85.45	341.50	52.47
Rice/milled	2024/25	7.05	9.88	2.87	5.10	1.71
	2025/26 (Est.)	6.56	9.65	2.54	5.17	1.74
	2026/27 (Proj.)	5.56	8.74	2.51	4.89	1.34
	May	5.56	8.74	2.51	4.89	1.34
	Jun	5.56	8.74	2.51	4.89	1.34

图 美国的谷物供需情况（单位：百万公吨）

## 08 FAO 发布 5 月食品价格指数与《谷物供求简报》<sup>22</sup>

2026 年 6 月 5 日，联合国粮食及农业组织（FAO）发布食品价格指数和最新《谷物供求简报》。报告显示，5 月全球食品价格指数总体保持稳定，植物油价格下跌抵消了谷物和食糖价格上涨的影响，同时公布了 2026/27 年度全球谷物产量与贸易量双双下降的初步预测。

数据显示，FAO 食品价格指数 5 月平均为 130.8 点，环比 4 月修订后的数值微跌 0.2%，但同比上涨 2.9%。各分项指数具体变动包括：**（1）谷物价格指数环比上涨 2.6%**：其中，受小麦主要出口国美国冬小麦长势较差影响，国际小麦价格环比上涨 3.4%；受关键市场进口需求强劲、巴西和美国供应趋紧以及能源价格坚挺带动乙醇需求增长共同推动，玉米价格环比上涨 1.9%；大米价格指环比上涨 2.7%，源于天气担忧及原油价格上涨，促使亚洲主要出口国提高报价；

**（2）植物油价格指数环比下跌 4.6%**：为 2026 年以来首次月度下跌。国际棕榈油价格因全球进口需求疲软预期及原油市场不确定性而走低；大豆油价格走势分化，南美报价因季节性增加出口供应而下跌，北美报价则受生物燃料需求支撑保持坚挺；**（3）肉类价格指数环比微涨 0.1%**：全球牛肉价格受中国和美国强劲进口需求支撑上涨；猪肉价格因欧盟供应充足且进口需求疲软而下跌；**（4）乳制品价格指数环比下跌 0.5%**：主要受国际黄油价格走低拖累，奶酪价格基本稳定，脱脂奶粉价格上涨，全脂奶粉走势分化；**（5）食糖价格指数环比大幅上涨 7.5%**：创 2025 年 10 月以来最高水平。巴西用于食糖生产的甘蔗比例下降，引发市场对

<sup>22</sup> 联合国粮农组织（FAO），FAO Food Price Index broadly stable in May even as cereal quotations increase, <https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-food-price-index-broadly-stable-in-may-even-as-cereal-quotations-increase/en>（日期：2026/6/5）

更多甘蔗转用于乙醇生产的预期；同时市场担忧厄尔尼诺现象可能对印度和泰国下一年度食糖生产造成不利影响，进一步提升了糖价。

与此同时，FAO《谷物供求简报》预测，2026/27年度全球谷物产量预计较上一年度下降2.0%至29.82亿吨，小麦产量预期下调是主因。全球谷物贸易量预计微降0.3%至5.072亿吨，小麦和大麦贸易量的预期降幅超过了玉米和大米发货量的预期增幅。

报告认为，5月谷物价格上涨反映了全球食品市场在面对极端天气、能源及农资波动时的脆弱性，但得益于2025/26年度创纪录的产量和充裕的库存，全球谷物总体供应格局仍具一定韧性。然而，小麦主产区种植面积缩减及关键贸易通道的不确定性若持续发酵，可能对下一年度国际谷物贸易流向和价格预期产生结构性影响。

资料来源：联合国粮农组织

整理人：王能飞 C 组见习



图 全球谷物生产、利用及库存变化图

## 09 权威报告称加大 SPS 投入可提升食品安全并促进贸易<sup>23</sup>

2026年6月8日，据世界贸易组织（WTO）消息，由WTO联合多家国际机构共同设立的标准与贸易发展基金（STDF）<sup>24</sup>发布2025年年度报告《加速安

<sup>23</sup> 世界贸易组织, STDF launches Annual Report 2025, "Accelerating Safe Trade: From Innovation to Scale", [https://www.wto.org/english/news\\_e/news26\\_e/stdf\\_08jun26\\_408\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news26_e/stdf_08jun26_408_e.htm) (日期: 2026/6/8)

<sup>24</sup> 该机构由联合国粮农组织（FAO）、世界银行集团、世界卫生组织（WHO）、世界动物卫生组织（WOAH）与WTO联合组建，日常运营由WTO负责。

全贸易：从创新到规模化》（*Accelerating Safe Trade: From Innovation to Scale*）<sup>25</sup>。报告指出，加大卫生和植物检疫（SPS）<sup>26</sup>体系建设投入，能够有效提升食品安全保障能力、畅通国际贸易渠道，为全球可持续发展目标落实提供有力支撑。

近年来，SPS 措施正日益成为影响农产品国际贸易格局的关键变量。SPS 措施是 WTO 框架下的重要技术性贸易工具，旨在防范跨境动植物病虫害与食品安全风险传播，保障人类与动植物健康<sup>27</sup>。然而，SPS 措施体系的复杂性与高标准门槛正显著增加贸易合规成本。根据 WTO 数据，SPS 措施通报数量持续增长，2024 年发展中经济体提交的 SPS 通报数量约占全球的 75%，最不发达成员占比达到 24%，均创下历史新高<sup>28</sup>。全球 SPS 监管正呈现出覆盖面持续扩大、标准日趋严格的态势，对农产品出口国特别是发展中国家构成了日益严峻的挑战。

对于发展中国家而言，SPS 合规的核心困境集中在制度、技术与资金三个层面：制度上，法律法规体系不完备、检疫机构协同薄弱，合规链条不畅<sup>29</sup>；技术上，实验室检测能力不足、检疫基础设施落后<sup>30</sup>，难以出具国际认可的合格证明；资金上，合规成本高昂，检测设备、实验室认证及供应链升级改造的投入，叠加出口延迟的机会成本，对小规模农户和中小出口商形成沉重负担<sup>31</sup>。为应对上述难题，STDF 作为面向贸易、农业、卫生与发展领域的全球合作平台，于 2025 年 3 月正式发布并启动《2025—2030 年战略规划》，着力完善全球 SPS 体系，加快各类创新实践落地推广。本次年度报告系统梳理了该战略实施首年的主要进展和成果。

报告显示，2025 年，STDF 已初步在以下三个方面取得积极成效：**（1）提升食品安全保障能力：**STDF 坚持以经过实践验证、具备推广价值的创新解决方案为抓手，聚焦食品、动物、植物三大领域卫生标准落地，帮助发展中国家和最不发达国家加强 SPS 体系建设，筑牢跨境农产品贸易安全底线。2025 年 STDF 共批复 14 项创新类资助项目，针对性破解农产品污染、病虫害传播、疫病防控等突出问题，配套形成标准化操作流程与落地模式，相关经验可在区域间快速复

<sup>25</sup> [https://standardsfacility.org/sites/default/files/2026-06/STDF\\_AR\\_2025.pdf](https://standardsfacility.org/sites/default/files/2026-06/STDF_AR_2025.pdf)

<sup>26</sup> 卫生和植物检疫（Sanitary and Phytosanitary Measures, SPS）：是 WTO 框架下国际贸易核心合规准则，旨在防范跨境动植物有害生物、食品污染物传播，保障食品安全与生态安全。

<sup>27</sup> <https://m.ebiotrade.com/newsf/2025-8/20250801004141490.htm>

<sup>28</sup> [https://sw.beijing.gov.cn/zt/mymcyd/smdtx/202505/t20250526\\_4098009.html](https://sw.beijing.gov.cn/zt/mymcyd/smdtx/202505/t20250526_4098009.html)

<sup>29</sup> <https://www.cabi.org/news-article/cabi-calls-for-greater-coordination-to-enhance-sps-compliance-and-trade-in-af-rica/>

<sup>30</sup> [https://www.unido.org/sites/default/files/files/2018-04/TSCR\\_Chinese\\_2015.pdf](https://www.unido.org/sites/default/files/files/2018-04/TSCR_Chinese_2015.pdf)

<sup>31</sup> <https://www.fao.org/4/i1041c/i1041c.pdf#43#32>

制推广；（2）**畅通国际贸易渠道**：电子植物检疫证书（ePhyto）<sup>32</sup>制度已成为全球 SPS 数字化转型的重要实践。依托《国际植物保护公约》（IPPC）<sup>33</sup>建设的全球电子植物检疫证书中心（ePhyto Hub）<sup>34</sup>电子交换平台，相关缔约国家可实现植物检疫证书的在线签发、传输与核验。目前，已有 96 个国家完成系统互联互通，有效降低了政企运营成本，提高跨境通关效率；（3）**聚焦帮扶赋能**：STDF 推动 SPS 能力提升，为发展中国家民众带来切实影响：牙买加农产品出口被扣风险大幅降低；巴布亚新几内亚超 1950 名农户掌握了标准化生产技术；此外，STDF 还协助 33 个国家完善检疫法律法规，并完成对八千余名利益相关者的专项培训。

报告认为，完善的 SPS 标准体系是提升市场准入能力、促进农产品出口的重要支撑。持续加强 SPS 领域投入与创新合作，不仅有助于筑牢食品安全防线，也将进一步提升全球农产品贸易韧性，为可持续农业发展和包容性贸易提供支持。

资料来源：世界贸易组织

整理人：信息部



图 《加速安全贸易：从创新到规模化》报告封面

## 10 波兰通过《农产品商业质量法》修订草案以整治食品欺诈<sup>35</sup>

<sup>32</sup> 电子植物检疫证书（Electronic Phytosanitary Certificate, ePhyto）：由《国际植物保护公约》（IPPC）推动建设的全球植物检疫证书电子交换系统，可实现植物检疫证书数字化签发、传输和验证，提高贸易便利化水平并降低欺诈风险。

<sup>33</sup> 《国际植物保护公约》（IPPC）：FAO 主导的全球植物检疫国际条约，1951 年签署、1997 年修订，185 个国家/地区缔约，负责制定国际植物检疫标准（ISPMs），平衡贸易便利化与生物安全。

<sup>34</sup> ePhyto Hub（全球电子植物检疫证书中心）：IPPC 旗下 ePhyto 电子植物检疫系统的核心交换枢纽，负责全球电子植物检疫证书的集中收发与核验，是跨境农产品贸易 SPS 数字化的关键基础设施。

<sup>35</sup> 波兰农业与农村发展部, Nowe przepisy przeciw oszustwom żywnościowym. Rząd przyjął projekt ustaw

2026年6月9日，据波兰农业与农村发展部（MARD）消息，波兰政府于当日通过了《农产品商业质量法》（Ustawa o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych）<sup>36</sup>的修订草案。本次改革旨在通过搭建多环节联动监管机制整治食品欺诈问题，维护消费者权益，并履行欧盟成员国义务，推动与欧盟食品监管标准有效衔接。

该法最初于2000年12月21日颁布，此后历经多次局部修订，整体框架沿用至今已有二十余年<sup>37</sup>。然而，随着食品贸易全球化与线上消费的快速发展，原有法律在进口食品查验、线上销售监管以及违法惩处力度等多方面存在明显短板，已难以适应新形势下的监管需求。由此滋生的食品欺诈乱象突出：波兰农业与食品质量检查局（IJHARS）<sup>38</sup>检查显示，2023年，在对以烤肉形式提供的菜肴进行的抽查中，98批次里有53批次存在掺假或肉种替换问题<sup>39</sup>；2025年，40%的商店存在标签造假、成分隐瞒等销售违规商品行为<sup>40</sup>。

为整治食品欺诈乱象、补齐监管短板，波兰政府通过本次立法修订，构建起事前防范、事中管控、事后追责的完整监管逻辑，关键举措如下：（1）**对标欧盟监管标准**：修订草案梳理并对标了果蔬、鸡蛋等产品的欧盟贸易标准，进一步明晰食品质量管控要求，保障各环节监管标准统一规范；（2）**明确食品欺诈法律定义**：本次立法修订首次在波兰法律体系内明确“食品欺诈”概念，即“以牟利为目的，蓄意销售假冒产品”，为后续监管执法与违法惩处提供清晰的法律依据；（3）**优化进口食品边境管控**：IJHARS强化入境查验力度，重点加强对两类产品的核验：一是小批量进口产品，这类产品可能意图通过少量、分散的方式躲过常规抽检；二是申报用途可疑的产品（如将食品伪报为工业原料等）。此举有助于从源头拦截风险产品，筑牢市场准入第一道防线<sup>41</sup>；（4）**拓展线上食品销售监管范围**：IJHARS的监管权限从传统的食品包装信息，延伸至网站、网店、广告及宣传材料等线上渠道。一旦查实存在误导消费者的信息，监管部门可依法

y <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/nowe-przepisy-przeciw-oszustwom-zywnosciowym-rzad-przyjal-projekt-ustawy>（日期：2026/6/9）

<sup>36</sup> Projekt\_ustawy\_o\_zmianie\_ustawy\_o\_jakosci\_handlowej\_artykulow\_rolno-spozywczych\_oraz\_niektorych\_innych\_ustaw\_.pdf

<sup>37</sup> <https://www.gov.pl/web/ijhars/przepisy>

<sup>38</sup> 波兰农业与食品质量检验局（IJHARS）：波兰官方监管机构，主要承担农产品、食品质量监督与执法工作。

<sup>39</sup> <https://www.gov.pl/web/ijhars/jakosc-handlowa-dan-oferowanych-w-formie-kebabu>

<sup>40</sup> <https://www.gov.pl/web/ijhars/kontrola-ijhars-40-proc-sklepów-sprzedaje-towar-z-nieprawidłowościami>

<sup>41</sup> [https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-jakosci-handlowej-artykulow-rolno-spozywczych-oraz-niektorych-innych-ustaw9?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.gov.pl/web/premier/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-jakosci-handlowej-artykulow-rolno-spozywczych-oraz-niektorych-innych-ustaw9?utm_source=chatgpt.com)

开展调查,并责令经营主体整改或下架问题商品,强化流通环节的事中监管职责;

(5) **加大惩戒力度:** 修订草案新增食品欺诈刑事责任条款。对于以牟利为目的蓄意销售假冒食品的行为,可处以罚金、限制自由或最高1年监禁;对于涉案产品价值较高的严重案件,最高可判处3年监禁,以提高违法成本并增强执法震慑;

(6) **强化消费者教育引导:** IJHARS 将常态化开展食品质量科普与消费引导活动,普及食品质量相关知识,提升消费者对食品标签、质量等级和来源信息的辨识能力,依托社会力量搭建终端监督防线。

此次立法修订,标志着波兰食品欺诈监管体系实现升级。各项举措协同发力,形成多环节联动监管模式,为维护食品市场秩序、守护消费者权益夯实制度基础,也为中东欧国家完善食品监管体系、打击食品欺诈行为提供了借鉴范例。

资料来源:波兰农业与农村发展部

整理人:信息部



图 部长会议通过关于修改《农产品商业质量法》的法案

## 11 FAO 报告称全球陆生动物源食品供应增长但地区差异明显<sup>42</sup>

2026年6月5日,联合国粮食及农业组织(FAO)发布《陆生动物源食品的供需驱动因素——关于相关知识的现状与不足的实证与政策分析》(*Drivers of supply and demand of terrestrial animal source food - An evidence and policy overview on the state of knowledge and gaps*)<sup>43</sup>研究报告。报告指出,1961—2022年间,全球陆生动物源食品(Terrestrial Animal Source Foods, TASF)<sup>44</sup>供应量迅速增长,但不同地区间消费和生产水平差异依然明显,食物可获得性与可持续发

<sup>42</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations, FAO study: Global meat supply quadrupled over six decades, but uneven distribution persists <https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-study--global-meat-supply-quadrupled-over-six-decades--but-uneven-distribution-persists/en> (日期: 2026/6/5)

<sup>43</sup> <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/4a768b0d-cccf-441c-b75e-533387d0a1df/content>

<sup>44</sup> 全球陆生动物源食品(Terrestrial Animal Source Foods, 简称 TASF): 指来源于陆地哺乳动物、鸟类和昆虫的各类食品,包括肉类、奶类、蛋类及其相关制品,是全球居民膳食中重要的蛋白质与营养来源。

展仍面临挑战。

近年来,全球人口持续增长、中低收入国家城镇化进程加快及人均收入提高,持续拉动市场需求;同时,畜禽育种、饲养管理、疫病防控等技术进步,叠加规模化、集约化养殖模式普及,显著提升了养殖效率与产量。在供需双向推动下,全球陆生动物源食品供应显著增长。报告数据显示,1961—2022年间,在TASF中,肉类产量从约7100万吨增长至3.61亿吨,牛奶产量从约3.42亿吨增长至9.3亿吨,鸡蛋产量则从约1500万吨增长至9400万吨。

尽管TASF供应总量大幅增长,但区域差异问题依然突出:**(1) 生产与供应脱节:**北美人均供应量长期居全球首位,其2021年肉类、牛奶、鸡蛋人均供应分别约120公斤/人、230公斤/人、16千克/人;而作为全球最大生产地的亚洲人均供应量却处于较低水平,其2021年肉类、牛奶、鸡蛋人均供应约35公斤/人、60公斤/人、12千克/人,产量优势并未转化为稳定的人均供应保障;**(2) 食物损失和浪费加剧分配失衡:**据估计,全球生产的食品有三分之一被损失或浪费。其中,TASF因其易腐特性较强,损失和浪费占比约14%。这一问题在中低收入国家尤为突出,冷链基础设施不足、温度控制不达标等问题,导致损耗率进一步升高,进而使得这些国家TASF的消费水平长期处于低位;**(3) 国际贸易供给调剂作用有限:**TASF的贸易量虽有所增长,但仅占全球总消费量的10%左右,即,绝大多数肉、蛋、奶仍依赖本国自产。对发展中国家而言,这一占比更低,国际市场很难在本地供应紧张时及时补足缺口,导致这些国家更容易受到产量波动和价格冲击等方面的影响。

此份报告展现了六十余年来TASF的发展现状,客观反映出行业在生产、流通、消费等层面存在的各类区域差异与现实问题,清晰呈现出当前全球食品供给领域的结构性挑战。

资料来源:联合国粮食及农业组织

整理人:汤艳艳 C组

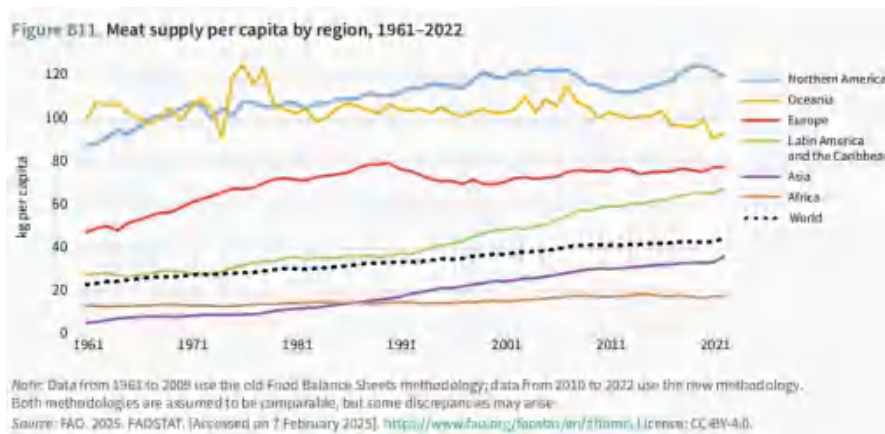


图 1961-2022 年按区域分列的人均肉类供应量



南京农业大学  
NANJING AGRICULTURAL UNIVERSITY



## 本期供稿成员名单：

杜沛茹	南京农业大学	金融学	本科生	2024 级
汤艳艳	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
杨璠	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
赵怡洁	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
严喆宇	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
胡雪萍	南京农业大学	国际商务	硕士生	2026 级
毛鹏屹	南京农业大学	数字经济	本科生	2024 级
王能飞	南京农业大学	区域经济学	博士生	2026 级
孙伟康	南京农业大学	国际贸易学	硕士生	2026 级
王诺	南京农业大学	农林经济管理	本科生	2024 级
涂必国	南京农业大学	国际贸易学	硕士生	2026 级

主办：南京农业大学“大国强农”全球化与农业农村发展研究团队

编审：谢超平、田曦

组长：于嘉敏、林嘉欣

特别鸣谢：农业农村部对外经济合作中心、中央财经大学可持续准则研究中心

官方微信公众号



联系电话：18994092852